**ПРОГРАММА**

ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ЛЫЖНЫХ ТРАСС РОССИИ

**ВВЕДЕНИЕ**

Общероссийское общественное движение содействия развитию лыжных трасс России (ООД ЛТР) создано в 2017 году в Москве представителями спортивно-оздоровительных некоммерческих организаций, занимающихся содержанием и развитием лыжебеговых трасс. Движение получило широкую поддержку в субъектах Российской Федерации со стороны спортивной общественности, юридического сообщества в области спортивного права, ряда государственных органов и партии «Единая Россия».

Основой для объединения усилий явилось понимание того, что беговые лыжи всегда играли ключевую роль в развитии массового спорта в нашей стране, популяризации здорового образа жизни и, безусловно, общей спортивной подготовки.

Экономические изменения, произошедшие в нашей стране в последние десятилетия, как показывает анализ, оказали разрушительное воздействие
на доступность и само существование лыжебеговых трасс. Основные проблемы заключаются в отчуждении и застройке традиционных мест катания населения, спортивных школ и обществ, а также в отсутствии устойчивой экономической модели содержания доступных для населения современных лыжных трасс.

Понятие «лыжная трасса» не присутствует в законодательстве Российской Федерации, лыжные трассы не могут быть предусмотрены землеустроительными и градостроительными документами и нормативными актами и поэтому традиционные места катания в нашей стране, на которых выросли и прошли подготовку целые поколения, остались без юридической защиты и бюджетного финансирования.

Кроме того, требования к современной лыжной трассе мало сопоставимы с теми, что были в недавнем прошлом, и предполагают подготовку специальной техникой, наличие специалистов, инфраструктуры другими словами – обеспечение существенными ресурсами.

По данным Минспорта России, в нашей стране на конец 2018 года насчитывалось 2894 лыжные базы и биатлонных комплекса. Из них 226 находятся в федеральной собственности, 267 – в региональной, 299 – в частной, остальные 2102 – в муниципальной. Таким образом, абсолютное большинство объектов принадлежит муниципалитетам. Качество, как и количество зарегистрированных в министерстве трасс вызывает серьезные сомнения у лыжного сообщества и требует усиления общественного контроля за ситуацией.

Спортивные федерации – пользователи спортивных объектов – заинтересованы в качественной спортивной инфраструктуре для тренировок и соревнований, однако они отвечают за развитие видов спорта и не имеют полномочий, ресурсов и компетенций для управления имеющимися объектами.

Наше общественное движение действует не в интересах своих членов, а в интересах развития вида спорта и его широкой популяризации, включая в свои ряды участников некоммерческих организаций, профессиональных спортсменов, волонтеров и просто любителей лыж. Не являясь спортивной федерацией, мы активно сотрудничаем с профессиональными субъектами спорта.

# МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДВИЖЕНИЯ

Миссия Движения состоит в создании благоприятных условий для развития качественных и доступных лыжных трасс для всех категорий спортсменов и любителей. Участники Движения заинтересованы в качественных, регулярно подготавливаемых и освещенных лыжных трассах, в шаговой доступности от местожительства, имеющих соответствующую инфраструктуру.

Целью Движения является защита и развитие трасс для беговых лыж путем общественного контроля, поддержки законодательных инициатив, экспертного консультирования органов власти, продвижения общественных проектов, обмена опытом, привлечения внимания к проблемам массового спорта.

Движение будет продвигать и поддерживать проекты и программы государственных, муниципальных органов власти, частные и общественные инициативы по созданию лыжных трасс в шаговой доступности населения, соответствия их современным требованиям, популяризации беговых лыж и других циклических видов спорта, нуждающихся в протяженных трассах.

Участники Движения будут следить за доступностью, состоянием и развитием лыжных трасс, отстаивать интересы населения, занимающегося физкультурой и спортом:

информируя лыжное сообщество, местные, региональные и федеральные органы власти о ситуации с конкретными лыжными трассами на местах, качестве их подготовки, наличии инфраструктуры, имеющихся угрозах их существованию и развитию;

активно участвуя в общественных и экспертных органах, создаваемых органами власти, в целях планирования, содержания и развития лыжных трасс;

сотрудничая с другими общественными организациями, спортивными федерациями, экспертным сообществом, депутатским корпусом, политическими партиями в целях продвижения законодательных инициатив, нацеленных на легализацию, защиту и развитие трасс для беговых лыж
в России;

содействуя также развитию спортивных объектов и инфраструктуры, связанных с лыжными трассами и требующих регулирования их использования – трассы для бега, скандинавской ходьбы, велодорожки, туристические и лыжероллерные трассы и другие;

распространяя опыт и практики обустройства и содержания доступных для населения современных лыжных трасс;

содействуя развитию информационных ресурсов о лыжных трассах России;

принимая участие в форумах, конференциях, совещаниях, выставках и других мероприятиях для продвижения целей ООД ЛТР.

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЛЫЖНЫХ ТРАСС В РОССИИ

Как традиционные места катания населения, так и вновь создаваемые лыжные трассы нуждаются в нормативном закреплении в документах, регулирующих использование и планирование земель, как постоянные спортивные объекты. Отсутствие понятия лыжной трассы в таких документах практически ставит деятельность по их содержанию вне закона.

Запрет на любую рекреационную деятельность на особо охраняемых природных территориях не позволяет прокладывать лыжные трассы даже в тех местах, где нет других пригодных зон для занятий физкультурой и спортом местных жителей.

Высокая арендная ставка на земли Рослесфонда, не позволяющая содержать лыжные трассы частным инвесторам и некоммерческим организациям.

Отсутствие финансовых ресурсов, техники и специалистов у муниципальных бюджетных учреждений – основных балансодержателей лыжных баз - для содержания современных лыжных трасс.

Отсутствие в градостроительном законодательстве требований, предусматривающих обеспеченность жителей района лыжными трассами.

Недостаточная активность лыжной общественности в вопросах местного благоустройства.

# НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВИЖЕНИЯ

**Совершенствование правовой базы**

Разработано предложение по обеспечению оформления лыжной трассы в рекреационных участках лесного фонда. Данная инициатива внесена
1 октября 2018 года в Правительство РФ Комиссией по спортивной политике Социальной платформы Партии «Единая Россия» при поддержке общественных спортивных и деловых объединений. В настоящий момент Движение организует поддержку в целях положительного рассмотрения обращения со стороны законодательных органов субъектов российской Федерации.

Готовится обоснование для предложения по снижению величины арендной ставки рекреационного лесного участка для нужд физической культуры и спорта.

**Правовая поддержка организаций и граждан**

Содействие оформлению прав на лесные участки организациям. Содействие оформлению прав на деятельность по созданию и обслуживанию спортивных сооружений в лесном участке. Распространение среди заинтересованных лиц практики оформления спортивной деятельности и размещения спортивных объектов без предоставления прав на лесной участок. Организация обмена опытом.

**Развитие общественного контроля и общественной экспертизы**

Организационное строительство Движения. Развитие региональных и районных представительств Движения и организация сотрудничества с общественными палатами, налаживание взаимодействия с органами законодательной власти на местном и региональном уровне, спортивными федерациями и организациями. Развитие актива Движения на муниципальном и региональном уровнях.

Проведение общественного мониторинга государственных и муниципальных учреждений России, обслуживающих лыжные трассы, с целью выявления наиболее распространенных проблем, их ресурсной обеспеченности, а также правовых проблем для дальнейшего обоснования программы развития спортивной инфраструктуры в рекреационных участках лесов и выработки инициатив совершенствования законодательства.

**Развитие государственной спортивной политики**

Готовится предложение Правительству РФ о реализации программы развития спортивной инфраструктуры в рекреационных участках защитных лесов.

Готовится предложение Министерству спорта РФ о внесении пункта «развитие спортивной инфраструктуры в рекреационных лесных участках защитных лесов» в стратегию развития физической культуры и спорта до 2030 года.

**Информирование общества о положении дел в сфере устройства лыжных трасс в рекреационных участках защитных лесов**

Создание и продвижение информационного ресурса для координации сторонников и партнеров Движения, распространения успешных практик, общественного контроля, информационного содействия субъектам спорта.

Участие в тематических спортивных форумах для актуализации общественного запроса в сфере развития спортивной инфраструктуры в рекреационных лесных участках, формирования актуальной повестки и доведения её до широкой общественности.